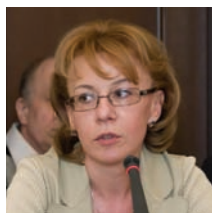


Итоги семинара «Инвестиции в цифру»

Семинар «Инвестиции в цифру», о котором мы писали в прошлом номере «Теле-Спутника», отличался одной особенностью. В президиуме находилось значительное число юристов, представлявших АКТР и ведущие компании отрасли. Но и в зале присутствовали не только руководители сетей КТВ, а также юристы компаний. В этом номере мы решили устроить заочный круглый стол участников и докладчиков данного форума.

За этим «круглым столом» мы попытались собрать некоторых юристов из президиума и зала и узнать их мнение об итогах конференции, о важности подобных встреч, о том, какие проблемы им кажутся наиболее актуальными. Позиция одного из докладчиков, заместителя генерального директора по юридическим вопросам ОАО НКС Марины Дозорцевой, нашла свое отражение в обзоре крупных сетей КТВ в этом же номере журнала.



**Е. Гультяева,
советник АКТР
по юридическим
вопросам**

Обсуждение различных аспектов деятельности кабельных компаний

в рамках ежегодного форума «Инвестиции в цифру» стало уже доброй традицией. Показательно, что в этом году форум целиком был посвящен вопросам нормативно-правового обеспечения деятельности операторов многопрограммного телевидения. Необходимость широкого обсуждения правовых проблем продиктована введением в стране института обязательных телерадиоканалов, а также некоторыми инициативами Роскомнадзора, направленными на упорядочивание деятельности вещателей, в том числе и иностранных, на фоне полного отсутствия надлежащей правовой базы отрасли. Не секрет, что наиболее острые проблемы операторов многопрограммного телевидения сегодня спровоцированы фактическим отсутствием законодательного регулирования рынка. Между тем, развитие отрасли телерадиовещания отнесено к приоритетным задачам Российской Федерации. Концепция развития теле-

радиовещания в Российской Федерации на 2008-2015 годы определяет отрасль телерадиовещания в качестве мощного инструмента для создания в России единого информационного пространства, обеспечения конституционных прав и свобод человека, равного доступа к массовой информации, эффективного использования духовного и культурного наследия нации, ее исторических традиций, соблюдения норм общественной жизни, защиты нравственных ценностей и воспитания патриотизма. Сегодня мы видим, что проблемы последних 10-15 лет, которые были очевидны только кабельным компаниям и практически не затрагивали все остальные субъекты, начинают оказывать влияние на деятельность всех без исключения участников рынка цифрового телерадиовещания. Регулирующие телерадиовещательную деятельность нормативные правовые акты приняты в начале 90-х годов прошлого столетия. В то время никакого иного телевидения, кроме бесплатного аналогового, в стране не существовало. Развитие рынка, появление платных телеканалов, выстраивание новых моделей отношений между участниками, к сожалению, прошли незамеченными законодателем. Сегодня мы пытаемся использовать в своей деятельности нормы, направленные на регулирование бесплатного наземного эфирного телерадиовещания и объективно неприменимые к регулированию телерадиовещания в иных, помимо эфира, средах. Это обстоятельство отмечено Концепцией развития телерадиовещания в Российской Федерации на 2008-2015 годы, где, в частности, в целях реализации модели функционирования рынка телерадиовещания указана необходимость принятия срочных мер государственного регулирования отношений между субъек-

тами рынка, а также обеспечение экономически взвешенных и обоснованных действий всех участников. Очевидно, что выполнение государственных задач невозможно без соответствующей адаптации законодательства под новые модели функционирования рынка.

Участниками юридических дискуссий форума были обозначены вопросы, требующие первоочередного решения. Основные из них — это лицензирование вещательной деятельности, вопросы, связанные с очисткой авторских прав, а также с трансляцией обязательных общедоступных телерадиоканалов. Действующее сегодня законодательство и сложившаяся практика его применения не дают возможности всем субъектам деятельности надлежащим образом выполнять законодательно установленные требования и процедуры, что заставляет и кабельные, и телевизионные компании балансировать на грани нарушения законодательства.

В настоящее время Минкомсвязи готовит проекты изменений подзаконных нормативных актов в области связи. Речь идет о поправках в правила оказания услуг связи для целей телерадиовещания, утвержденные Постановлением правительства РФ от 22.12.06 № 785, перечни лицензионных условий, утвержденные Постановлением правительства РФ от 18.02.05 № 87, правила присоединения и взаимодействия сетей связи для распространения программ телерадиовещания, утвержденные Постановлением правительства РФ от 13.12.06 № 760. В работе над проектами принимает участие Ассоциация кабельного телевидения России, следовательно, все высказанные на форуме предложения кабельных компаний будут учтены в рабочих материалах ассоциации.



Ольга Воробьева, директор юридической дирекции ОАО «НТВ-Плюс»

2010 год принес существенные под-

вижки в регулировании деятельности участников телевещательного рынка, а в 2011-м, похоже, нас могут ожидать дальнейшие, долгожданные, изменения. Закон № 221 ФЗ от 27.07.2010 о внесении изменений в закон «О связи» ввел важные для отрасли понятия «телеканал», «трансляция телеканалов». Теперь однозначно установлено, что трансляция — это деятельность оператора связи, который оказывает, в том числе, услуги связи для целей эфирного вещания. На подходе также изменения в закон «О средствах массовой информации», которые определяют, что же таковым вещанием является. Вопрос краеугольный, так как до сих пор кабельные операторы, производители каналов, платформы — агрегаторы телевизионного контента, не имели однозначных ответов о своем статусе и, соответственно, необходимом и достаточном наборе разрешительных документов.

Разработанный проект закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере средств массовой информации, телевизионного вещания и радиовещания» предусматривает новый понятийный аппарат и механизм лицензирования вещательной деятельности. Вещателем, согласно данному законопроекту, признается лицо, формирующее и распространяющее канал — по сути, редакция СМИ, которая в целом отвечает за распространение своей продукции, заключая договоры с компаниями-распространителями (например, кабельными операторами). Телеканал при этом получает универсальную лицензию на вещание во всех средах на всей территории России, без ограничений по количеству сетей, в которые он войдет, и в уведомительном порядке предоставляет регулирующему органу информацию о распространителях — операторах связи, оказывающих ему услуги по трансляции. На оператора связи также возлагается обязанность информировать Роскомнадзор о вещателях, которым он оказывает услуги.

Введение регулирования по такому принципу поможет устранить имеющиеся в настоящее время сложности в отношениях каналов и кабельных операторов, так как каждый канал сможет получить лицензию, позволяющую ему вещать в любом количестве кабельных сетей по

всей стране. Установление регулирования по принципу «вещатель = редакция СМИ» отвечает условиям Конвенции о трансграничном телевидении, Концепции развития телерадиовещания РФ и, по большому счету, здравому смыслу, подсказывающему, что распространитель, не имеющий отношения к формированию содержания телеканала, не должен за такое содержание отвечать. Однако, к сожалению, точку в данном вопросе документ не ставит, вводя разграничение вещателей, осуществляющих функции редакции канала, и прочих вещателей (таких функций не осуществляющих), которые получают не универсальную лицензию, а лицензию на вещание в определенной среде в пределах прав, полученных от редакции. Данное положение вызывает некоторое недоумение — ведь формально операторы связи, приобретающие права на распространение канала от редакции, будут являться такими вещателями и, соответственно, могут/должны получать лицензию на вещание. Остается предполагать, что законодатель имел в виду неких иных субъектов, которые, не являясь редакцией, тем не менее причастны к «формированию» канала, которое является существенным признаком лицензируемой вещательной деятельности... Отметим также, что, на наш взгляд, целесообразно сохранить специальный порядок получения лицензий на эфирное наземное вещание (по конкурсу), а также предусмотреть специальное регулирование распространения каналов посредством спутника.

Хочется упомянуть и еще об одном дискуссионном вопросе — о возможных моделях отношений каналов и операторов-распространителей. Ведутся споры о том, заключение какого договора — связного или лицензионного — является правильным. Как представляется, для ответа на него важно исходить прежде всего из сути отношений и интересов канала и распространителя. Если речь о заинтересованности канала в распространении через кабельные сети и его готовности за это заплатить, заключается договор об оказании услуг связи. Если кабельный оператор действует самостоятельно, от своего имени, то, в силу положений части 4 ГК РФ, без оформления возмездной передачи прав также не обойтись. С другой стороны, если оператор заинтересован в приобретении возможности распространять соответствующий канал своим абонентам, он заключает лицензионный договор и приобретает права по цене, за которую канал согласится права передать. Требование заключения, в таком случае, договора на оказание услуг связи совершенно необоснованно, так как идет

вразрез с самой сутью коммерческих отношений сторон. Необходимо изменить законодательство в части однозначности установления того, что договор на оказание услуг связи не является единственно возможной моделью отношений между оператором и вещателем.

Также, по нашему мнению, следует отойти и от связывания вопроса наличия вещательной лицензии при определении надлежащего субъекта отношений телеканалов/операторов с РАО. На наш взгляд, первостепенным является вопрос о том, какой из субъектов фактически осуществляет использование объектов авторского права. В случае если это кабельный оператор, то такая обязанность лежит на нем — даже если лицензия на вещание имеется не у него, а у производителя канала. Напрямую увязывать данные вопросы друг с другом, очевидно, не вполне корректно.



Всеволод Нерезенко, юрист ЗАО «Первый ТВЧ»

Всегда интересно и полезно узнать мнения, отличающиеся от собственного

или, наоборот, получить новые аргументы подтверждения своей позиции по тому или иному вопросу. Именно разнообразием мнений и было интересно данное мероприятие.

Отсутствие должностных лиц государственных органов, по моему мнению, было минусом. Даже ограничивая себя в высказываниях из-за своего статуса, чиновники могут донести до нас толкование нормативно-правовых актов, распространенное в их ведомстве. А это очень важно, поскольку именно эти люди в рамках делегированных им государством полномочий осуществляют деятельность по контролю и надзору за исполнением требований законодательства, регулирующие процессы, происходящие в предпринимательской деятельности.

Мне кажется, что участие в таких мероприятиях полезно, так как мы узнаем позиции и мнения партнеров, которые влияют на наши взаимоотношения. Конечно же, интересы телекомпаний и спутниковых операторов отличаются от интересов кабельных операторов, однако сфера деятельности одна и проблемы во многом схожи.

Если говорить предметно, то мне наиболее интересны были две темы: взаимоотношения телекомпаний с кабельными операторами и взаимоотношения с Российским авторским обществом. По первой теме было высказано огромное количество мнений: сколько и какие договоры должны

с кабельщиком. По второй также было сказано много наболевшего, достаточно неожиданным было появление господина Базилевского и его же выступление.

В качестве резюме: конференция в целом понравилась, но в следующий раз хотелось бы послушать представителей государственных органов и иметь возможность лицезреть их в большем количестве.



Алексей Амелин,
президент
ассоциации
малых кабельных
сетей МАКАТЕЛ

Последний форум «Инвестиции в цифру», в общем, можно назвать самым горячим собранием кабельного сообщества за последнее время. Таким же напряженным был «Мультисервис» в Екатеринбурге, но если там мы обсуждали вопросы о потенциальных изменениях в законодательстве и правоприменительной практике, то на «Инвестициях...» больше говорили о том, как жить с тем, что есть.

Я бы не сказал, что форум открыл для меня что-то новое, но такие собрания полезны хотя бы тем, что в процессе обсужде-

ния уточняются какие-то вопросы, узнается мнение коллег.

Обсуждение прошло, в целом, интересно и затронуло большинство актуальных вопросов, за исключением разве что исполнения законодательства о защите персональных данных.

Не очень понятна позиция представителя «Эр-Телекома» А. Семерикина, постоянно предлагающего рассматривать все вопросы через финансовую призму. Если для компании, до недавнего времени развивавшей только аналоговое телевидение, многие вопросы и неактуальны, то для других название форума не просто слова, а текущий этап развития. Да и рассмотрение ряда проблем только с позиции финансовых затрат может нас завести туда, где недалеко до проблем с законом.

К сожалению, ситуация такова, что все подобные форумы, если на них и впредь не будут появляться первые лица руководящих органов и прислушиваться к мнению представителей нашей отрасли, могут превратиться в обсуждение вопросов, кто и как «вывернулся» с минимизацией потерь.

Что бы ещё хотелось отметить. Несмотря на регулярно проходящие собрания, наличие отраслевой прессы, ассоциаций, правовая информированность кабельных

операторов, судя по некоторым вопросам и мнениям из зала, оставляет желать лучшего.

В следующем году, мне кажется, мы более-менее разберёмся с проблемами первого мультиплекса, а остальные вопросы, боюсь, останутся без разрешения, так как, судя по всему, правоприменительные органы ждут изменений в законах «О лицензировании» и «О СМИ». Но если законопроект об изменениях прошёл первое чтение и есть в планах работы Государственной думы, то по второму особо ничего не слышно, а такие законы или существенные изменения в них быстро через законодателя не проходят.

Я лично ничего особо хорошего для нас от нового года не жду: вместо приведения к современным требованиям законодательства в области телерадиовещания и кабельного телевидения в частности власти уже три года после выхода концепции развития телерадиовещания обещают нам «универсальные лицензии», легализацию цифры и т.п., но не только ничего не делают, но и, наоборот, явно притесняют кабельщиков. С чего бы вдруг в этом году кто-то чем-то начал заниматься?

Было бы хорошо, если хотя бы Постановление № 785 было поправлено в связи с изменением закона «О связи». ■

Издательство «Телеспутник» представляет книгу И.В. Омелянюка

«ЦИФРОВОЕ ЭФИРНОЕ ТЕЛЕВИДЕНИЕ»

Пособие для специалистов телерадиоиндустрии.

Практика, новые направления развития цифрового эфирного телевидения и создания цифровых эфирных телесетей

В книге проанализированы и описаны рыночные и технико-технологические модели развития цифрового эфирного телевидения (DVB-T) с 2000 до 2009 года. Главное внимание уделяется развитию цифровых эфирных телесетей. Многоканальные цифровые эфирные телесети стандарта DVB-T каждая страна создает в соответствии с соглашением «Женева-2006», конкурируя с соседями относительно сроков выключения аналогового телевидения, поскольку ускоренный срок дает преимущества в освоении дополнительного частотного ресурса. Большое внимание автор уделяет использованию опыта других стран.

Книга предназначена для инженерно-технических работников телекомпаний, провайдеров, операторов телесетей, проектантов цифровых DVB-T сетей, представителей государственных регуляторных органов и других специалистов, которых интересуют вопросы внедрения цифрового эфирного телевидения. В книге содержится полезная информация для менеджеров, которые занимаются вопросами выбора оптимальных технико-экономических подходов для внедрения цифрового эфирного телевидения, а также для преподавателей и студентов профильных технических вузов.

Стоимость книги с учетом НДС и доставки по России — 160 руб.



По вопросам приобретения книги обращайтесь в редакцию журнала «Теле-Спутник»:

тел.: +7 (812) 230-04-62

факс: +7 (812) 230-93-51

e-mail: podpiska@telesputnik.ru

Приобрести книгу из любой страны мира можно в интернет-магазине на нашем сайте

<http://www.telesputnik.ru/cart>