

В. Колюбакин

# Проект нового закона «О связи»

В середине января Министерство связи и массовых коммуникаций РФ объявило о начале серии открытых обсуждений в рамках подготовки новой редакции Федерального Закона «О связи». Целью обсуждения, на которое были приглашены все участники рынка, было объявлено повышение эффективности предлагаемых изменений в области регулирования отрасли связи в России. Первое обсуждение состоялось 29 января, участие в дискуссии приняли представители операторов связи, отраслевых ассоциаций и профессиональных объединений. Как утверждает замминистра связи и массовых коммуникаций Денис Свердлов, новый закон будет направлен на улучшение качества услуг связи и обеспечение доступа к ним во всех уголках страны. В частности, в целях сокращения административных барьеров для операторов планируется ввести универсальную лицензию на оказание услуг, набор которых будет определяться архитектурой сети. Кроме того, будет упрощен порядок получения лицензии, а разрешительный порядок ввода сетей в эксплуатацию будет заменен на уведомительный. Планируется сократить срок ввода радиоэлектронных средств (РЭС) в эксплуатацию. Предполагается установить требования по раскрытию качества услуг связи, что позволит пользователям сравнивать операторов и выбирать наиболее подходящих, а также ввести меры защиты абонентов от навязывания услуг, спама и мошеннических сообщений.

Один из участников обсуждения, генеральный директор группы компаний «АльтегроСкай» Сергей Пехтерев прокомментировал для «Теле-Спутника» проект нового закона «О связи»:

Связь проникла во все отрасли нашей жизни, поэтому новый закон затрагивает большое количество других законодательных документов: административного кодекса, жилищного и пр. Например, одним из принципиально новых положений планируемого закона стало обязательное размещение объектов связи на объектах инфраструктуры. То есть, если ты строишь новый микрорайон, будь добр обеспечить

его, помимо дорог, водопровода и канализации, структурой связи. Это разумно, но под такой закон нужно также менять градостроительный кодекс, а это уже очень серьезно. Предыдущая версия закона создавалась около трех лет, поэтому создать во многом радикально новый Закон «О связи» до лета, чтобы внести его в весеннюю сессию Думы, как планировало Министерство, практически нереально.

Вторая основная идея нового закона — создание общей инфраструктуры связи, используемой всеми операторами на недискриминационной основе. Авторы закона взяли европейский опыт и пытаются его приложить к нашим реалиям. Сама по себе идея замечательная: кто-то один создает структуру, может, даже с государственными дотациями, и потом все этой структурой пользуются. Но эта идея не соответствует уровню развития нашего общества: тотальному недоверию всех всем и отсутствию реально независимого и авторитетного арбитра (президент не в счет). Достаточно вспомнить недавние битвы альтернативных операторов с «Ростелекомом» за доступ в канализацию или подключение к сети. (В прошлом году в некоторых городах у операторов потребовали убрать воздушные линии связи. Возможность проложить эти линии в канализационных магистралях наткнулась на активное противодействие «Ростелеком», — Прим. Т-С.)

Еще один пункт, по которому я двумя руками за, — уведомительный порядок ввода сетей в эксплуатацию. Это давно пора сделать, поскольку то, что сейчас есть: подготовка проекта и сдача узла связи «Связьнадзору» — бессмысленно, ибо любая сеть живет и постоянно меняется. То же касается и упрощения требований для устройств, мощность которых не превышает определенного значения. Полностью согласен, очень правильно.

Неоднозначен пункт «Введение требований по раскрытию качества услуг связи: свободный доступ для абонентов, возможность сравнения данных для всех операторов».

Задача крайне непростая: как про- верить качество доступа в интернет? Допустим, создаем тестовый ресурс на М9, откуда можно скачать файл и проверить скорость. Вроде бы должно работать, но очевидно, что в первый же день этот сайт ляжет.

Неочевиден и пункт о введении понятия нелегального контента и спама. Он требует законодательно определить условия, при которых оператор обязан ограничить доступ к информации. Понятно, что это мера против мошенничества, но причем тут связист? Почему операторы должны исполнять функции полиции? Может быть, полиции просто стоит начать реально ловить мошенников?

Многие пункты проекта закона «О связи» выглядят очень привлекательно, но вместе с этим они страдают определенным романтизмом, и не так легко будет реализовать их на практике... ■

